



#### CONSEJO CONSULTIVO

Edelberto Torres-Rivas, *Guatemala*  
Larry Andrade-Abularach, *Guatemala*  
Alberto Arene, *El Salvador*  
Alvaro Artiga, *El Salvador*  
Victor Meza, *Honduras*  
Moisés Starkmann, *Honduras*  
Carlos Fernando Chamorro, *Nicaragua*  
Sergio Ramírez Mercado, *Nicaragua*  
Ada Esperanza Silva, *Nicaragua*  
Silvia Lara, *Costa Rica*  
Carlos Sojo, *Costa Rica*  
Eduardo Ulibarri, *Costa Rica*  
Chantal Labelle, *Canadá*  
Joan Prats i Catalá, *España (I)*

#### DIRECTORES

Jaime Ordóñez  
Carlos Fernando Chamorro  
Adrián Torrealba-Navas  
Antonio Rovira Viñas

## PROGRAMA DE CAPACITACION SOBRE POLITICAS PÚBLICAS Y GESTION DE GOBIERNO

---

#### OBJETIVO:

Desarrollar un Programa de Capacitación Integral en políticas públicas y gestión de gobierno en la República de Honduras.

#### JUSTIFICACIÓN:

Dentro de sus atribuciones, el Instituto Centroamericano de Gobernabilidad consciente de la problemática política por la que viene atravesando la Nación Hondureña, ha realizado una exploración con los cinco partidos que hacen vida política con el fin de identificar su grado de interés en apoyar un Programa de Capacitación de cuadros políticos para modernizar la gestión pública y sus propias organizaciones políticas.

Dicha exploración reveló una necesidad muy fuerte y urgente para abordar este tema, debido a la insostenibilidad en la que se encuentra la administración pública, alejada -en su manejo de criterios técnicos y de transparencia- que conlleva a un debilitamiento general de los resultados para cualquier gobierno. Por el contrario, la gestión pública es vista como un botín al que se puede acceder para favorecer a los más allegados, práctica ésta que es producto de una cultura política que debe ser modificada si es que el país desea recorrer el camino del desarrollo.

Es evidente la relación entre una mejor capacitación y un buen ejercicio de gobierno-e incluso- un mejor desempeño de la organización partidaria. Por ello, los cinco partidos de manera unánime han considerado como prioritario el desarrollo de un Programa de Capacitación sobre políticas públicas y gestión de Gobierno, como una manera de empezar a cambiar la cultura política predominante.

Se trata de un tema muy pertinente y responde a una necesidad en el país, que cumpliría simultáneamente tres funciones: incrementar la capacidad de gestión pública para promover el desarrollo del país, impulsar la modernización partidaria al fortalecer a sus miembros y canalizar constructivamente la necesaria labor de la oposición.

Como Partidos Políticos expresaron su interés en formar cuadros para la gestión pública y el desarrollo del país Asimismo, para hacer una oposición, constructiva y propositiva. En ese sentido, plantearon la posibilidad de firmar un Acuerdo Político Interpartidario, como expresión de su compromiso con esta iniciativa del ICG.

El Programa tendrá como contraparte las Direcciones Ejecutivas de cada Partido, los cuales a su vez diseñarían un mecanismo que establezca una relación entre participantes y la organización partidaria, a fin de que estos apliquen los conocimientos adquiridos en el fortalecimiento de la organización partidaria y se motive la participación de los jóvenes.

#### **DESTINATARIOS:**

- Miembros/as de los partidos políticos de Honduras, acreditados a partir de una firma de un acuerdo con sus autoridades competentes.
- Funcionario/as públicos del Poder Ejecutivo, asesores/as y miembros/as del Congreso Nacional y funcionarios/as del Poder Judicial, por medio de un acuerdo con las autoridades respectivas de cada una de esas administraciones públicas.

#### **DURACIÓN DEL PROGRAMA:**

Dos años

#### **ESTRUCTURA DEL PROGRAMA:**

El Programa está estructurado en 10 módulos. Cada módulo tendrá una duración de XX horas. Se requerirá el cumplimiento presencial y aprobación de sus contenidos acreditarse el respectivo certificado.

#### **AREAS DE CAPACITACION:**

##### **Módulo Introductorio:**

- Los nuevos paradigmas de Gestión Pública
- Tendencias globales en el Siglo 21.
- El Diálogo como estrategia para la gobernabilidad.

##### **MÓDULO 1: Sistema Democrático y Modelo Político**

- Sistema de representación política y Constitución. La discusión presidencialismo vs. Parlamentarismo,
- Sistema de partidos políticos y régimen electoral.
- Modelo de representación legislativa.
- Financiamiento y transparencia de partidos políticos.
- Capacitación profesional y permanente de partidos políticos.
- Reformas al modelo hondureño.
- Reducción y control del clientelismo y el prebendarismo en la práctica política.

##### **MÓDULO 2: Marco constitucional**

- Sistema constitucional, frenos y contrapesos y principio de separación de poderes y principio autonomía de los Poderes del Estado.
- Separación del poder civil y el poder militar y ámbito competencial de ambas esferas.
- Remedios constitucionales de protección de derechos fundamentales

### **MÓDULO 3: Marco legislativo**

- Poder legislativo y técnica del diseño jurídico. Función legislativa
- El mecanismo de control de las administraciones públicas como potestad legislativa.
- Fueros legislativos.

### **MÓDULO 4: Marco administrativo**

- Régimen de gobierno central, instituciones descentralizadas, instituciones autónomas y otras figuras del derecho público.
- Régimen competencial y régimen funcional. Reorganización orgánica.
- Principio de legalidad y aplicación en las distintas hipótesis de actuaciones de las administraciones públicas.

### **MÓDULO 5: Sistema de Planificación**

- Sistema de planificación pública de largo plazo.
- Sistema de presupuestación plurianual de las administraciones públicas.
- Relación Planes Nacionales de Desarrollo con PEG y PAOS en la administraciones públicas
- Sistema nacional de evaluación. De evaluación de actividades a un modelo de evaluación de resultados de las administraciones públicas.-

### **MÓDULO 7: Sistema hacendario y financiero.**

- Fundamentos, lógica y funcionamiento del sistema hacendario y financiero.
- Subsistema tributario: Impuesto de renta, Impuesto de Venta y régimen de administración tributaria.
- Subsistema tributario: el régimen arancelario.
- Subsistema de gastos público: el régimen de inversión y gasto, de acuerdo al modelo sistémico de de gastos funcionales de las administraciones públicas.

### **MÓDULO 8: Régimen de competencias**

- Gobierno central y gobierno municipal.
- Modelos de descentralización y desconcentración. Diferencias y coadyuvancias.
- Sistema de transferencia de competencias y recursos del gobierno central al gobierno municipal: ámbito financiero; hacienda municipal; ámbito administrativo; descentralización políticas.
- La gestión nacional de política pública a partir de la descentralización y la desconcentración.
- Gestión de desarrollo local e impacto del proceso municipal en las políticas públicas generales del Estado.

### **MÓDULO 9: Políticas públicas para un desarrollo sostenible**

- Aspectos conceptuales
- Lineamientos de política
- Desarrollo institucional, marco legal e indicadores para un desarrollo sostenible.

### **MÓDULO 10:**

- Presentación de un Proyecto o pasantía por participante.

**NOTA:**

Las áreas estudiadas tendrán como áreas transversalizadas el enfoque de equidad, transparencia y rendición de cuentas.

**GARANTIA DE SOSTENIBILIDAD:**

Esta edición del Programa se concibe como un Proyecto semilla para la creación en Diciembre del año 2012 del INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACION PUBLICA (INAP) con fondos del presupuesto hondureño y de la cooperación internacional, debidamente articulado con las estrategias, objetivos y metas del Plan de País 2038.